

**DEFENSORIA
DEL PUEBLO**



**MANUAL DEL PERSONERO
MUNICIPAL**

ALFREDO MANRIQUE REYES

**SERIE DE
DOCUMENTOS 3**



Indice

Capítulo I Historia de las Personerías

Presentación: Jaime Córdoba Triviño

1. Los Primeros Pasos	1
2. Origen de las personerías en América	3
3. Su aparición en Colombia y evolución hasta 1886	4
4. La evolución de las personerías en el siglo XX	6
5. Las personerías en el nuevo código de régimen político municipal	9
6. Qué es el Personero Municipal?	10

Capítulo II La nueva organización territorial en la Constitución Colombiana de 1991 y sus implicaciones

1. El proceso de descentralización en marcha	13
1. 1 Evaluación del proceso de descentralización política	14
1. 2 El aspecto administrativo	15
1. 3 La descentralización económica	15
2. Los principios rectores de la Constitución de 1991	17
2. 1 El principio de la descentralización con autonomía de las entidades territoriales	17
2. 2 La participación comunitaria	18
2. 3 Responsabilidad del Estado y de los funcionarios públicos	19
2. 4 Función social del Estado	19
2. 5 El equilibrio de los poderes públicos	20
2. 6 El papel de las organizaciones no gubernamentales .	21
2. 7 Democracia local y derechos humanos	22
3. Los principios reguladores del ordenamiento territorial	23
3. 1 Definición de las entidades territoriales	23
3. 2 Principio municipalista	24
3. 3 Ley orgánica de desarrollo territorial	24
3. 4 Revisión Periódica de los límites de las entidades territoriales	25
3. 5 Integración fronteriza para el desarrollo regional	25
3. 6 El voto programático	25
3. 7 Rígido estatuto para los miembros de las corporaciones públicas	28
3. 8 Unidad del régimen municipal	29
3. 9 La comisión del ordenamiento territorial	29
4. Las nuevas funciones territoriales	29
4. 1 La nación	29
4. 2 El departamento	30

4. 3	El municipio	31
5.	El nuevo municipio	31

Capítulo III El Personero y el Nuevo Municipio

1.	Descentralización fiscal	35
1. 1	El fortalecimiento de los recursos propios de los municipios	35
1. 2	El nuevo ordenamiento Constitucional	37
1. 3	El papel del Personero	39
2.	La descentralización administrativa	41
2. 1	Sector de agua potable y saneamiento ambiental	42
2. 2	Sector salud	44
2. 3	Sector agropecuario	46
2. 4	Sector de desarrollo urbano	47
2. 5	Sector educación	47
2. 6	Sector de obras públicas	49
3.	La descentralización política	50
3. 1	La elección popular de alcaldes	51
3. 2	Participación comunitaria	52
3. 3	Participación de los usuarios en las juntas directivas de las empresas de servicios públicos	53
3. 4	Las juntas administradoras locales	54
3. 5	El referendo municipal	55
A.	La reglamentación urgente del plebiscito municipal ..	56

Capítulo IV Estatuto del Personero

1.	Origen del nombramiento y periodo	60
2.	Faltas temporales y absolutas	63
3.	Régimen de Calidades y Posesión	64
4.	Inhabilidades e incompatibilidades	65
5.	Régimen disciplinario	67
a.	Los principios rectores	67
b.	Los principios de la Ley 4 de 1990	71

Capítulo V El Personero como Agente del Ministerio Público

1.	El ordenamiento Constitucional de 1991	75
2.	El alcance de la legislación de 1986	76
3.	Funciones del Procurador General de la Nación	77
3. 1	La oficina de investigaciones jurídicas	78

4.	La protección de los bienes nacionales	79
5.	La vigilancia de la contratación administrativa	80
6.	La vigilancia judicial	81
7.	El control y vigilancia sobre el Ministerio Público	82
8.	El control y vigilancia a la Policía Nacional	83
9.	Los procesos disciplinarios contra las Fuerzas Armadas y la Policía ...	84
10.	La defensa de los derechos humanos	85
11.	La vigilancia sobre los asuntos presupuestales	86
12.	La procuraduría delegada para la defensa del menor y la familia	88
13.	La Procuraduría delegada para asuntos agrarios	88
14.	Las procuradurías departamentales	89
15.	Las procuradurías provinciales	91
16.	Intervención del Personero en procesos penales	93
16. 1	Funciones especiales del Ministerio Público	94
16. 2	La guarda de los derechos procesales	95
16. 3	El desplazamiento del Personero por la Procuraduría	95
17.	Las Personerías delegadas	96

Capítulo VI

El Personero como Defensor del Pueblo

1.	Qué es la defensoría del pueblo?	100
2.	Funciones constitucionales del defensor del pueblo	103
2. 1	Los desarrollos legales	104
A.	Naturaleza Jurídica	104
B.	Estatuto del defensor	105
C.	Apoyo a las Personerías Municipales	105
D.	Atribuciones	105
E.	Relaciones funcionales y obligatoriedad de la Colaboración e Información	107
F.	La defensoría pública	108
3.	El papel del Personero Municipal	109
3. 1	Control de legalidad	110
3. 2	La garantía del derecho de información y	111
3. 3	Control y vigilancia de los actos de la administración y de los funcionarios públicos	117
A.	Deberes de los servidores públicos	118
B.	Prohibiciones de los senadores públicos	119
C.	Régimen de inhabilidades e incompatibilidades ..	121
D.	Derechos de los trabajadores	221
E.	Delitos contra la administración pública	122
3. 4	Actividades de policía	124
3. 5	La salubridad pública	126

3. 6	El cuidado del ambiente y los recursos naturales	126
3. 7	Protección de las minorías étnicas	128
3. 8	Protección a la tercera edad	128
3. 9	Protección a la población carcelaria	129
3. 10	La protección de los derechos de los consumidores ...	130

Capítulo VII

El Personero como Defensor de los Derechos Humanos

1.	Derechos humanos y democracia	132
2.	Los derechos y los tratados internacionales	133
3.	Los derechos fundamentales	137
4.	Los derechos sociales, económicos y culturales	171
5.	Los derechos colectivos y del medio ambiente	204
6.	La protección y aplicación de los derechos humanos	209
7.	Atribuciones del Personero	216
7. 1	Funciones de defensa y protección	217
	A. Denuncias sobre transgresiones	218
	B. La acción de tutela	224
	C. Acciones populares o Acciones públicas	232
	D. Seguimiento del proceso de capturas	237
7. 2.	Funciones de promoción	238
	A. Educación en derechos humanos	239
	B. La pedagogía en derechos humanos	241
	C. El comité municipal de defensa, protección y promoción de los derechos humanos	245